

<<政道>>

图书基本信息

书名：<<政道>>

13位ISBN编号：9787213039355

10位ISBN编号：7213039350

出版时间：2009-1

出版时间：浙江人民出版社

作者：包永辉，徐寿松 著

页数：271

字数：276000

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## 前言

我们为什么要写仇和我们写仇和，完全是历史责任的召唤。

仇和，一个毫无疑问的热点人物，众多媒体和众多记者跟踪报道的对象。

笔者包永辉第一次采访仇和是在1997年，那时候仇和还算不上什么新闻人物，只是一个普通的县委书记，但他与众不同的行政风格和人格魅力，触动了记者的职业神经。

我们有一种预感，觉得他迟早会有一天做出让新闻界震惊的事来。

终于，2004年2月，中国发行量最大的周报《南方周末》，在头版头条以“最富争议的市委书记”为标题，将他变成了中国政坛几乎家喻户晓的新闻人物。

社会各界围绕仇和的争议至今未断，人们非议他的强权和作为，而更多的人则津津乐道于他的“铁腕”行政。

褒奖者看到的是强权之下的高效率、高业绩，贬斥者则忧心于“铁腕”对人权乃至法治精神的伤害。

对仇和的争议形成了“仇和现象”，作为这一现象的旁观者，我们无法耐得住寂寞。

我们敢说，我们是中国新闻界最了解仇和的新闻记者，我们所写的关于仇和与宿迁的内参，就有10多篇。

我们所知道的仇和并非“媒体仇和”，人们在议论仇和的时候，对他忽略了很多。

比如说，忽略了他在制度建设上的探索，忽略了他在党内民主层面的实验，从而忽略了他对转型中国的民主化进程的价值。

为保证公众在干部选拔中的知情权，他在沭阳县率先搞起了任前公示；为保证一般干部拥有平等的参与权，他在宿豫区率先搞起了公推公选；为保证一般干部的被选择权，他在泗洪县率先搞起了乡镇书记直选。

## <<政道>>

### 内容概要

作为执政一方的领导者，当稳定压倒一切的时候，在这本书里，你可以看到，面对一个长期处于混乱状态的重灾区，仇和是怎样使之在短时间内实现由乱到治的。

作为一个欠发达地区的领导者，一位处于江苏省经济洼地的领导者，当别的地方富得流油而本地却穷得冒汗时，你在这本书里可以看到，仇和是怎样营造后发优势，实现追赶型、跨越式发展的。

如果你正想改善基础设施条件而又为囊中羞涩犯愁时，那么你通过这本书也可以看到，仇和是怎样破解这一难题，使基础设施建设在几年间超过了过去的几十年的。

当你对改变一地的面貌感到悲观失望时，你通过这本书可以看到，仇和靠什么手段使宿迁人的精神面貌实现了由自卑自弃到自强不息的重大转变。

如果你是一个理论工作者，我们相信本书能够给你提供一个更加真实的仇和、全面的仇和、立体的仇和，让你的研究建立在真实信息的基础上。  
对仇和，不怕一无所知，就怕一知半解。

当然，本书不是一部专门提供工作经验的作品，更不是一部歌功颂德的作品，我们只想通过对仇和较为全面的报道和解读，引发一些更深层次的思考：

当许多地方对社会事业改革、吏治改革“绕道走”的时候，仇和为什么要冒着巨大的政治风险来啃这些硬骨头？

人们常说，“改革者没有好下场”，为什么10年来一直以激进的方式大刀阔斧推进改革的仇和能屡踩红线而不倒……

#### 作者简介

仇和，江苏滨海人。

曾任江功沭阳县委书记，宿迁市市长、市委书记，江苏省副省长，现任中国云南省委常委、昆明市委书记。

2008年9月当选中国改革功勋（贡献）人物，11月获得影响中国改革30年“改革之星”称号。

<<政道>>

书籍目录

自序 我们为什么要写仇和

序一 我见证了宿迁的变迁

序二 仇和的升迁说明了什么

开场白

沭阳：仇和登场了

虽“酱缸”，吾往矣

苏北施政的突破口

一人得道，“鸡犬”未升天

第一章 一年求和，两年求饶，三年求逃？

1 “神仙”来了也不行！

瘫痪的沭阳

绝望的人心

2 向我看齐

将沭阳当作公厕扫

铲雪的背后

我不需要加两个炒菜

3 “不抓工不抓商，只抓表面光”

第二章 强行入轨

1 “沉重的忏悔”

2 管不住大盖帽，就拿掉乌纱帽

3 组合拳打向“村梗阻”

4 刮肚子，平祖坟

计划人口的铁腕书记

刨祖坟的事都能干得出

5 “不这样搞，沭阳什么时候能上去！”

第三章 “求天求地不如仇和”

1 千人会场怒斥“警匪一家”

“治安问题的根本就是警匪一家！”

台上台下两个公安

铲除公安局长

2 反腐败要以查办案件为突破口

卖官风

一个人的到来

要往“上面”查

3 四套班子会上带走县政协副主席

4 “事情来得太突然了！”

反腐转向原县委书记

不是仇和非耍与他对干

大网很快到了收拢的时候

交代，一个接着一个

## <<政道>>

5 公安局长的五封串供信

6 粮贸大酒店的灯光与周末舞会

第四章 沐阳本没有多少路，抓紧修路也就多了……

1 是穷苦一辈子，还是受累一阵子？

2 新“淮海战役”

没有钱路怎么修？

巧妇怎做无米之炊？

让人想起淮海战役 / 67

3 穷与志：谁是因，谁是果？

第五章 仇和“布道”

1 “严重的问题是教育干部！”

每周一课

睡觉前必须读完40页书

形象、礼仪也得抓

开会：准点，准点，准点

《仇和打电话》

2 用市场经济的眼光审视脚下的土地

“婴儿论”与劳斯莱斯

宿迁学院：从无到有的魔术

3 “冒，不可怕；等，可怕”

“四特”铸就的“另类”

不做“扶不起来的阿斗”

“审计问责”风暴

向人情开刀

“盖棺论定”

4 “看准了的事情，砸锅卖铁也要干！”

出路何在？

意杨的意外之喜

暴风骤雨般的种树运动

5 要想别人不动摇，首先自己不动摇

第六章 求解“殖民化经济”

1 “十二道金牌”抓招商

招商引资是第一政绩

一票否决

惹来“焦点访谈”的日子

感动宗庆后

2 活力在民营发展靠民力

3 “极点”带动：五个惊叹号回答了一个大问号

一个“无马拉车”的城市

钱从何来？

<<政道>>

反季节花钱  
仇和与嘉禾  
支撑未来？  
透支未来？

4 给农民编个快板  
第七章 宿迁医改：好得很，还是糟得很？

1 媒体与著名教授联手出击  
媒体“开枪”为他送行  
一枪四“鸟”  
仇和又一次站到风口浪尖上  
李玲教授的48条意见  
宿迁高调回击  
两个院长的不屑一顾  
“我给宿迁医改打的分”  
2 赶鸭子上架  
“四座大山”  
两条路，究竟选择哪一条  
风雷滚滚，亮剑划清楚河汉界  
35年改革：顶着风险，踽踽独行  
拍卖槌，千斤重  
从“百日维新”到内部股份制改造  
“五宗罪”  
诊所比厕所多，药店比饭店多  
4 谁为宿迁医改正名  
红典型，还是黑典型？

五驳“雪片般的告状信”  
老百姓是最大的“判官”  
“非典”和洪灾的公益考验  
第八章 宿迁教改：比特区还特的“仇和市”  
1 百年名校一夜间变“公”为“民”  
学校不如猪圈  
唯有改制，别无出路  
2 教育部的“钦差大臣”来了  
媒体曝光引来国务委员的关注  
顶着压力，改，改，改  
“钦差大臣”的态度陡然为之一变  
3 “冬天”里的“温室”  
第九章 仇和之“术”  
1 天黑赶路，天亮进城  
2 一个竿子插到底，不给制度“打白条”  
3 制度比人强，机制比政府强  
4 仇和的“公司论”  
5 挑起竞争制造不平衡

## <<政道>>

### 第十章 政改开党内民主的先河

#### 1 没有“授意”的公推公选

当选者说：感觉不一样

宿迁政坛“地震”

决策者说：组织部要出生产力

#### 2 任前公示：最敏感的“刀子”

群众的目光是最好的“阳光”

公示制没有争议

#### 3 勤廉公示：官越来越难当了

逼上梁山的选择

“赴美考察是否用公款旅游”

自律意识和免疫力

变相搞“文化大革命”？

“一把手”监督

### 第十一章 行走刀锋

#### 1 “一票否决”落在自己头上

官员眼中的“克星”

一言难尽沂涛镇

新华社自拉自唱？

仇和尝到了滋味

#### 2 命悬一线

条河村乱棍打死农民

关键在于定性

四处灭火

内参，准备参一本

“我亏欠了他”

#### 3 争议声中步步高

新华社江苏分社为什么同情仇和

首长为什么垂青仇和

“暗访”明察受检验

### 第十二章 褒贬之间的符号隐喻

#### 1 仇和被褒

实干家

“抢”仇和

#### 2 诘难背后的逻辑

三年前的诘难

“转弯”的评价

悖论依然是悖论的紧张逻辑

附录 对话昆明

后记



## 章节摘录

第一章 一年求和，两年求饶，三年求逃？

“神仙”来了也不行！

有过希望而最终破灭，比没有希望更令人绝望。

已经绝望了的沭阳人又碰到了—一个年仅39岁的娃娃书记，他们甚至连想都不用想，脱口而出的一句话是：“神仙来了也不行！”

除非他有本事把银行搬过来供沭阳人用。

”1996年12月8日，仇和在宿迁市委书记徐守盛的亲自陪同下，来到了他政治生涯的第一个重要舞台——沭阳。

他的新头衔是宿迁市委常委、副市长、沭阳县委书记。

除了县委书记一职外，仇和的下派还多了一顶颇具含金量的帽子——市委常委。

以示重视，徐守盛把没有外出的所有市委常委全都带来捧场。

在介绍会上，徐守盛对仇和的公开评价是：“既是一个农业科学专门研究人员，又有比较丰富的机关行政领导工作经历”、“年轻，文化层次较高，思维敏捷，工作雷厉风行”。

对于徐书记的热情介绍，沭阳的干部们并没有特别在意，仅仅把它当作例行公事的溢美之词来对待，“哪一个干部上任不是好话说尽，反正表扬或自我表扬又不用缴税”。

瘫痪的沭阳沭阳的干部对仇和没有太在意，而仇和对沭阳“在意”了很久，事前作了精心的准备。

尽管对沭阳的困难，仇和有着充分的思想准备，可实际情况仍然超出了他的想象。

1996年底的沭阳，各种矛盾已累积到了使行政濒于瘫痪的状态，当时的县委常委、宣传部长陈怀美接受我们采访时说，“用病人膏肓来形容并不为过”。

作为江苏省最贫困的地方，1996年，沭阳人均GDP2031元，人均财政收入76.25元，都排在全省倒数第一，分别相当于全省平均水平的24%和12%；职工平均工资和农民人均纯收入分别排名全省倒数第5和倒数第6，仅相当于全省平均水平的1/2和2/3。

经济形势的严峻，几乎到了崩溃的边缘，整个工商企业资不抵债，工业企业总负债率达到114%，普遍处于停产、半停产状态，五大商贸系统的负债率均在100%以上，供销社和商业企业负债率分别高达298.3%和270.5%。

财政状况入不敷出，历年累积财政赤字3260万元，欠发财政供养人员工资6250万元，就连县委、县政府的办公经费也无法保证。

政治上卖官鬻爵盛行，导致机构膨胀、人浮于事。

有人称，“官位就差插根草标明价码了”。

乡村非法宗教组织活动猖獗。

1996年全县灵教、呼喊派、全范围教会、被立王等非法宗教组织多达36个，信徒人多势众。

少数行政村甚至被一些非法宗教组织、封建宗族势力所控制。

……绝望的人心比起这些枯燥的数据，更可怕的是人心的绝望。

在仇和到来之前，陈怀美已在四任县委书记手下工作过。

“四朝元老”的身份，使他既是沭阳政坛名副其实的“不倒翁”，又是沭阳政界变迁史的见证人和参与者。

“在老淮阴地区，地市级政府哪一届不是将号称最强的人派到沭阳来的？

又有哪一任县委书记调离时没有被提拔？

”陈怀美说，“可沭阳还是沭阳，山河依旧。

”沭阳的百姓不是没有抱过希望。

远的不说了，就说前任书记黄登仁吧。

1992年，他是被众星捧月般履新的。

与他的前任相比，黄不仅口才较好，而且对工业、农业、财贸流通都熟悉。

在他上任之初，黄还经常骑车下乡，沭阳人充满了憧憬：来了一个干练的县委书记，省里又启动了专门扶贫的大政策，沭阳难道不应该有转机吗？

## &lt;&lt;政道&gt;&gt;

然而，尽管省里下来的全是有实力的单位，尽管来人也都满腔热情，这场“带人、带资金、带项目”的扶贫在历经3年的喧嚣之后，最终还是黯然收场。

1994年底，在南京中山宾馆召开的扶贫总结大会上，沭阳县被宣布“脱贫”了。

但局内人知道，那是“注水”之后的“数字脱贫”。

扶贫期间，《淮阴日报》（当时宿迁市尚未成立，沭阳县隶属淮阴地区）每个月将淮阴地区13个县的主要指标进行排名公布，而沭阳经常处在后面。

黄登仁不干了，在常委会上大发雷霆：沭阳干不过人家，连数字也报不过人家，就知道给自己抹黑！“查！

看这是谁报的数字。

”黄登仁一边发怒，一边用外县的例子暗示下边如何造假，最后还得出结论：“沭阳人就是蠢！

”“如此一来，谁还敢如实报？

脱贫数字就是这样报出来的。

”陈怀美说，那段痛楚的往事实在不堪回首：交通厅的一位高处长满腔热情而来，可3年扶贫，沭阳没有修一公里柏油路，在2298平方公里的土地上，除了205国道过境外，全县没有一公里柏油路。

建设厅来人了，但沭阳没建一幢楼。

整个县城只有9万平方米的楼房，且都是二三层的砖混结构。

当年，省里、市里开会，凡表扬的总没有沭阳的份，有批评的总落不了沭阳。

希望最终破灭，比没有希望更令人绝望。

已经绝望了的沭阳人又碰到了一个年仅39岁的娃娃书记，他们甚至连想都不用想，脱口而出的一句话是：“神仙来了也不行！

除非他有本事把银行搬过来供沭阳人用。

”向我看齐“从现在开始，我仇和在沭阳当书记期间，任何会议不会迟到一分钟，哪怕是省委书记来了也不是理由。

大家可以监督我！

凡我仇和自己做不到的，决不要求你们做到；我做到的，你们也必须做到！

”这是仇和上任第一天送给沭阳干部的见面礼。

“仇和与沭阳四套班子的见面礼太不可思议了。

”说起仇和，陈怀美至今感慨不已。

1996年12月10日，是仇和到沭阳赴任的第三天，也是新书记第一次主特召开四套班子会议。

原定会议下午1点举行，可时间到了，联席会议室里的座位还有两个是空的。

这两个位置，一个是留给县委副书记刘金喜的，一个是留给副县长陈士明的。

5分钟后，刘金喜赶到，7分钟后陈士明赶到。

以往，像这样迟到几分钟根本不算什么，常常是一边开会，一边等人。

但今天的情景不同以往，因为来了个新书记，所谓“新官新气象”嘛。

“凭什么让大家白等你5分钟，就你忙？

别人都不工作？

迟到、让人等的理由无非是自以为自己的时间比别人的宝贵、自己要处理的事比大家的事都重要——这是对他人的不尊重、对集体的轻蔑！

”仇和一开口便大发雷霆，让两位老资格的县领导目瞪口呆。

仇和连珠炮似的责问，给了在场的每一名干部一个“下马威”。

但醒过神来之后，大家并没有太往心里去，认为这不过是虚张声势、自我打气，以前哪一个干部刚来之时不是信誓旦旦，可最终有的连“三把火”也没有烧完就偃旗息鼓了。

眼看就快到元旦、春节了，为了“干干净净迎元旦、整整齐齐过春节”，12月16日，仇和把县四套班子、县党政机关全体人员、各乡镇书记、乡镇长、城区企事业单位负责人召集到一起，颁布了他到沭阳后的“一号令”：所有干部都当清洁工，一个星期清理完。

陈怀美说：“仇和讲这话时，我就坐在主席台上，别说别人不信，就是我打死也不信！

”将沭阳当作公厕扫陈怀美的不信是有充分理由的，说起仇和刚到沭阳时环境之差，沭阳人至今都不

## &lt;&lt;政道&gt;&gt;

好意思对外人启齿。

曾经“舟楫如蚁，帆樯蔽日”的沭河，由于堆满了垃圾，水面已经很少。

“玉带”两岸布满了猪圈、厕所，河水比酱油还黑。

原沭阳县委宣传部的干部刘绪清1999年接受我们采访时说，原来沭河两边是有柳树、花草护坡的，后来疏于管理，就只见垃圾不见坡了，“我儿子都13岁了，从没有见过护坡”。

12万人的县城，无一处像样的公厕，堆积的垃圾人均达一吨多。

沭城区有7个湖，由于太臭、太脏，每逢春夏长满蚊蝇和蛆，周边居民不敢开窗。

曾有居民忍无可忍，用十几张苍蝇纸粘满一脸盆苍蝇，端到县委大院，要求治理沭河。

……够了！

说起沭阳那时之脏实在叫人作呕，这里就不再多述。

下令容易，执行难。

深知干部心理的仇和，当然不会不知陈怀美们的想法。

作为一个初来乍到的干部，加之十分年轻，光靠耍嘴皮子“给我上”是没人买账的，必须是“跟我上”，率先垂范。

于是，仇和足蹬胶鞋一身便装出现了。

清扫劳动是按责任分片包给全县各机关、企事业单位、街道办事处的。

仇和出现在了自已分工的责任区，别的领导干部自然不能缺席。

当时的《沭阳日报》这样记录下“全县大扫除”的盛况：12月17日，沭城镇采取措施，从领导到街道干部，个个承包任务，短短两三天，巷内堆积的垃圾不见了，卫生死角消灭了。

城区主要街道上的违章搭建物逐渐消失，有碍市容的招牌被拆除，占道经营的马路市场被搬走，交通有序，道路人车分流。

县交警大队全力整顿城区交通秩序，抽调43名干警，组成城区交通秩序整治队伍，高峰站点，平峰巡逻。

12月19日，气象部门测报最低气温零下6℃，沭河的整治拉开序幕。

环城河两岸，数百个单位划分责任区，数以千计的干部群众自带工具，7.5公里的河堤上，铲土声、拍打声、号子声，此起彼伏。

交通局工段局长带队，全系统18个单位近800人开展劳动竞赛；农业局工段，县农场的职工赶来帮忙...

...为了保质保量完成任务，仇和还要求，各单位清理“完工后不但要让城建部门验收，还要请离休老干部、乡镇干部验收”。

……12月23日，一周的限期到了。

这天下午，宿迁市委书记徐守盛出现在了沭阳。

看到清洁的街道，人车分流的交通，徐书记的脸上终于露出了灿烂的笑容。

更让徐守盛高兴的还是沭阳的未来。

“下一步环境卫生实行三包，开春后河坡绿化栽植花草，体现花木之乡的特色；定期引灌河水，保持良好的水质，泛舟逐波，怡神添趣。

”仇和向他的第一个重要“伯乐”描绘了一幅更加美好的图景。

“沭阳变了！

”徐守盛触景生情。

此时的他怎能忘记黄登仁主政沭阳时的一幕。

一次，徐守盛到沭阳视察，黄登仁陪他去桑墟镇参观一家木材加工厂。

一阵风起，路边垃圾中的卫生纸、塑料袋对领导一点也不客气，直扑车窗而来，打在车里人的脸上。

徐守盛皱紧眉头：“老黄，你也叫人把卫生搞搞！”

”黄登仁梗着脖子道：“沭阳人太懒，素质太差。

”闻此，徐守盛竟一时无语。

天还是那个天，地还是那片地，短短几天就发生这么大的变化，这让徐书记更加相信自己用对了人。

面对百废待兴的沭阳，要彻底打开工作局面，必须做人的工作，而访贫问苦，关心民生自然是一项少不了的内容。

<<政道>>

1997年初的一天，仇和先后来到韩山、新河等镇看望贫困户。每看到上了年纪的贫困户，仇和都要从自己的口袋里掏出钱来予以慰问。

“仇书记下乡看望贫困户自己掏了七八百元，这可怎么办啊？”

”陪同仇和下乡的办公室干事，回城后赶紧向领导汇报。

怎么办？

不好办，就因为他是仇和。

过去领导下乡也捐过钱，但后来都是由办公室“处理”，有的甚至掏500元报1000元。

不好办也得办，县委办的干事冒着挨训的风险，还是开了口：“仇书记，你看这个钱是不是由办公室来处理？”

”仇和道：“我掏不起不掏，我掏了就表示我有这个能力，不能拿公家的钱给自己的脸上贴金。

”陈怀美说，当为了沭阳发展而集资被戴上“酷吏”的帽子时，仇和却是沭阳干部中捐款最多的一个，仅一个青少年广场，仇和就捐了3次，每次200元。

铲雪的背后1997年1月23日的清晨，陈怀美推开窗户，但见银装素裹，漫天飞雪，一股凛冽、清新的空气扑面而来。

## 后记

人们常说，记者是历史的记录者。

出于职业的原因，我们与仇和、与宿迁有着较多的接触。

当仇和已经成为一个蕴含丰富、众人解剖的活标本和政治符号时，我们觉得不应仅仅是用新闻来说话，还应用图书的形式，将一个更为全面、更为真实的仇和告诉读者。

我们写仇和，不是出于偶然的冲动，而是进行了多年的积累。

实际上，早在仇和担任沭阳县委书记的1998年之初，我们就将目光锁定了拥有174万人口的被称为江苏省“谷底”的沭阳，锁定了具有鲜明施政特点而又充满争议的仇和。

那时，宿迁市委正在号召全市学沭阳，《宿迁日报》更是对沭阳经验作了5篇连续报道。

为了解剖沭阳谷底隆起的经验，我们第一次来到了沭阳，并与仇和有了第一次面对面的接触。

当时，最令我们感兴趣的还不是沭阳的巨变，而是当地民间广泛流传的关于他施政过程中的种种“奇闻”。

然而，最终叫我们下决心长期跟踪研究仇和的，却是他对“三农”问题的独特见解和深层思考。

他说：“粉碎‘四人帮’后，老干部获得了解放，而广大农民在许多方面还没有获得解放。

”这些话在今天听来也许不算什么，但在当时已混乱到极点的沭阳，当许多干部将农民视为“好诉讼”时，他的话无异于不同凡响的一声惊雷。

从那时起，我们就下定决心长期跟踪研究这个散发着强烈个性魅力的“七品官”。

2000年，随着仇和的升迁，我们又将研究的目光追踪、扩大到了宿迁。

<<政道>>

编辑推荐

读《政道:仇和十年》，看仇和十年，思从政之道，想为官之道，探寻改革之道，求索中国转型之道。

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>