

<<公共开支管理>>

图书基本信息

书名：<<公共开支管理>>

13位ISBN编号：9787509511121

10位ISBN编号：7509511127

出版时间：2009-3

出版时间：Richard Allen、Daniel Tommasi、章彤 中国财政经济出版社 (2009-03出版)

作者：艾伦, 托马斯 著

页数：450

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

<<公共开支管理>>

前言

本书填补了公共开支管理文献方面的一个重要空白，内容具有一定的深度和广度，明确定位于满足转型国家（特别是中欧和东欧的转型国家）的需要。

虽然这些国家在十年前就已经开始实施转型了，但是其实施的许多基本改革仍然没有完成，并且政府正在重新审视过去的改革。

转型国家想加入欧盟必须满足一些最低要求，而这些最低要求极力促使这些转型国家在预算编制、会计及审计方面达到一个可接受的绩效标准。

但是，经合组织成员国通过相互学习经验及成功实践，不断改革各自的制度，同时新的国际标准也得到了设立和发展，从而导致这些最低要求日益提高。

我们希望本书能成为政策制定者和预算编制人员的基本参考资料，或成为培训计划、远程教育课程的一部分。

本书内容从预算编制到预算执行、控制及审计，涵盖了公共开支管理的所有方面。

本书旨在成为一本实用的、有效的指南，以帮助有关国家制定并执行涉及公共开支管理的新法律和程序，并提高预算程序和信息的透明度。

我们相信，本书除了能够引起中欧及东欧地区国家的兴趣之外，还能引起世界上所有地区的发展中国家及转型国家（包括发达国家）的兴趣。

对于任何国家，健全的预算编制制度都依赖于明确的最高原则及执行的实践情况。

1998年4月，SIGMA与亚洲开发银行（ADB）达成共识，共同编写出版一本公共开支管理方面的参考书，指出发展中国家及转型国家存在的特殊问题。

本书有两种版本：一种适用于东南亚国家；另一种适用于中欧及东欧国家，尤其是那些参与了SIGMA计划的国家。

<<公共开支管理>>

内容概要

国家预算是一个非常重要的政策工具，用于管理政府所能获取的公共支出的有限资源，实施国家的经济及社会优先发展项目。

竞争性政策目标正是通过预算过程得到调整以适应现实情况并得到具体实施的。

从预算编制到预算执行、控制及审计，本书对公共开支管理的所有方面进行了全面深入的分析。本书旨在成为一本实用的、有效的指南，以帮助有关国家制定及执行涉及公共开支管理的新法律和程序，并提高预算程序和信息的透明度。

本书能够引起许多国家的兴趣。

但特别侧重于满足转型国家的需要，尤其是那些想成为欧盟成员国的中欧及东欧国家。

和世界上其他国家一样，这些国家正在改革其预算制度及程序，以达到国际标准。

本书分为四个部分，每部分的结尾都有一个概要，内容涉及改革的要点和方向。

绪论总结了公共开支管理制度的三个核心目标：财政的可持续性、高效的资源配置及运营效率。

国际货币基金组织（IMF）的《财政透明度实务守则》强调，透明度是另外一个重要目标。

该部分强调了中欧及东欧国家进行改革的重要性，现有制度仍然制约着公共开支管理程序的改革及财政部机构作用的加强。

该部分制定了一个“基准”，相关国家据此评估其公共开支管理制度是否达到国际标准，是否满足欧盟成员国资格的具体要求。

绪论在结尾部分阐明了转型国家可能会采用的方法，以及有效管理改革过程。

公共开支管理制度改革的成功离不开在各项活动之间进行有效的交流、合作及协调，原因是上述活动涉及公共管理的其他领域。

对于财政部门或其他直接受改革影响的部委及组织而言，作出改革的承诺非常重要。

<<公共开支管理>>

作者简介

作者：(美国)Richard Allen (美国)Daniel Tommasi 合著者：章彤

<<公共开支管理>>

书籍目录

绪论：公共开支管理概览一、定义与目标二、计划经济中的公共财政三、改进转型期国家的公共开支管理四、变革管理的方法五、改革进程的管理第一部分 预算及机制背景第一章 预算与预算内容一、基本定义二、立法预算拨款授权的性质三、预算内容四、具有财政影响的其他形式的政府活动五、预算文件第二章 法律和机构框架一、执法机构内部的责任分配二、立法机构的作用三、各级政府间的职责分配四、法律框架第三章 欧洲预算及加入欧盟的影响一、欧洲预算二、欧盟的国家预算政策第一部分 总结一、要点二、改革方向第二部分 资金分配第四章 预算分类、预算提交和预算编制一、支出分类二、预算提交三、实用做法四、管理主义第五章 政策制定和预算编制一、宏观经济和政策条件二、制定宏观经济框架三、健全的预算编制的条件四、预算编制过程第六章 跨年度预算编制及投资规划一、跨年度预算编制二、其他支出规划与预测活动三、预算投资及规划投资第二部分 总结一、要点二、改革方向第三部分 预算执行的管理第七章 预算执行流程一、预算执行的目标二、支出循环三、责任的分配四、预算拨款管理规则五、预算实施的其他问题第八章 应付款项、人员和采购管理一、应付款项管理和拖欠二、人员预算及其支出控制三、公共采购四、外包第九章 国库职能和现金管理一、国库职能二、现金管理三、财务规划和财务预测四、政府债务管理五、政府资产管理六、政府与中央银行的关系第十章 内部控制与内部审计一、简介二、内部控制三、内部审计四、候选国对欧盟基金的财务管理第三部分 总结一、要点二、改革方向第四部分 会计、报告和审计第十一章 会计一、会计框架二、权责发生制会计三、改革会计制度四、特殊问题第十二章 财务报告一、一般原则二、主要报告第十三章 财务管理信息系统一、综合方法二、财务管理系统三、预算执行和会计核算四、技术方面第十四章 外部审计一、有效审计的前提条件二、审计类型三、报告审计结果四、根据审计结果采取行动五、审计的局限性第十五章 绩效考评和项目评估一、绩效考评二、项目评估第四部分 总结一、要点二、改革方向附录一 关于公共开支管理体系的调查问卷附录二 建立国家基金制度附录三 欧盟涉及财政监督、预算、财政控制和审计事宜的相关规则附录四 国际货币基金组织《财政透明度实务守则》词汇表缩略语表参考书目部分网址译后记

章节摘录

插图：二、计划经济中的公共财政我们在上文已经指出，公共开支管理植根于一个国家的管理文化之中，与各国国情紧密相关。

处于转型期的国家若想实现预算体系的现代化，首先应该了解它们已运行了多年的计划经济的做法。

（一）预算的功能在计划经济中，政府的首要职责是为所有产品生产和服务制定全面计划。

在许多计划经济国家中，能创造收入和福利的最重要的文件就是“计划”。

尽管在“计划”中国家预算财力能完成多项职责，如“社会文化”“国防”和“行政”等，但预算的总体角色还是不如在市场经济中重要。

比如，收入分配就完全是由计划决定的，国家预算能调控的空间很小。

我们一直不太清楚计划经济是以什么为基础进行各类经济行为间的资源分配的，如生产需要多少钱、投资需要多少钱、社会福利需要多少钱、国防又需要多少钱等等。

这类决定似乎大多数是统治党“领导力量”作用的结果。

研究发现，资源分配既不是以投票来决定，也不是以国有企业间的分散竞争来决定。

相反，国家预算的制定经常会涉及到政治领导人之间的谈判。

（二）从计划看预算在多数计划经济体制中，支持计划和预算运行的组织结构是一种典型的等级结构。

所有正式的信息在这个结构中都是垂直传送的。

首先作为计划过程的一部分，然后作为实际生产过程的一部分，信息在结构中的传递量是巨大的。

从技术上看，计划中有无数个投入产出之间的相互依存关系，因此极易受到真实生活中不可预知事件的影响。

为了保证预算执行与政治领导人的要求保持完全一致，预算方案通常以法律文件的形式公布。

后记

2001年，我在巴黎参加OECD预算高官会议期间，在OECD书店发现了这本新出版的《公共支出管理——供转型国家参考的资料》一书，当即买下阅读。

读了这本主要为东欧转型国家而写的公共支出管理参考书后，觉得对中国也很有借鉴意义，于是决定着手翻译，同时联系版权问题。

2003年底译稿交出版社。

由于各种原因，此书拖至现在才出版，深表歉意。

书中所描述的有些情况至今已发生变化。

特此说明。

<<公共开支管理>>

编辑推荐

《公共开支管理:供转型经济国家参考的资料》内容从预算编制到预算执行、控制及审计，涵盖了公共开支管理的所有方面。

《公共开支管理:供转型经济国家参考的资料》旨在成为一本实用的、有效的指南，以帮助有关国家制定并执行涉及公共开支管理的新法律和程序，并提高预算程序和信息的透明度。

我们相信，《公共开支管理:供转型经济国家参考的资料》除了能够引起中欧及东欧地区国家的兴趣之外，还能引起世界上所有地区的发展中国家及转型国家（包括发达国家）的兴趣。

对于任何国家，健全的预算编制制度都依赖于明确的最高原则及执行的实践情况。

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>