

<<综合管理>>

图书基本信息

书名：<<综合管理>>

13位ISBN编号：9787543216501

10位ISBN编号：7543216507

出版时间：2009-8

出版时间：格致出版社

作者：吴涛

页数：354

字数：603000

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

<<综合管理>>

内容概要

内容涵盖整个考纲，包括公共行政管理、行政法学、综合管理实务三大部分，上海公务员考试命题新动向一网打尽：全书考点完备。  
讲解全面，简洁精练；每章（节）后均附有练习题，包括单项选择题、多项选择题、不定项选择题及参考答案；书后附有6套练习题供考生模拟冲刺。

#### 作者简介

吴涛，博士，上海公务员考试行测、申论、面试、专业课及国家公务员考试资深研究专家。

长期从事上海及国家公务员考试的命题研究工作。

具有法学、公共管理、领导科学等多知识背景和学习研究经历，曾高分通过上海公务员考试、国家公务员考试、国家司法考试及领导干部公开选拔考

<<综合管理>>

书籍目录

第一部分 公共行政 专题一 公共行政概述 专题二 行政组织和行政体制 专题三 行政领导  
专题四 公共政策 专题五 行政执行 专题六 行政方法与技术 专题七 人事行政 专题八 公  
共财政 专题九 行政效率 公共行政练习题及答案第二部分 行政法学 专题十 行政法概述 专  
题十一 行政法律关系的主体 专题十二 行政行为 专题十三 行政立法 专题十四 行政许可和  
行政确认 专题十五 行政处罚和行政强制 专题十六 行政征收、行政补偿和行政裁决 专题十七  
行政程序 专题十八 行政复议 专题十九 行政赔偿 专题二十 行政诉讼 行政法学练习题及  
答案第三部分 综合管理实务 专题二十一 秘书理论概述 专题二十二 秘书工作机构的职能与工  
作要求 专题二十三 秘书的日常工作 专题二十四 信息与调查研究 专题二十五 公文写作概述  
专题二十六 行政机关公文的写作 专题二十七 机关事务性文书的写作 专题二十八 行政公文  
的处理 综合管理实务练习题及答案

## &lt;&lt;综合管理&gt;&gt;

## 章节摘录

**专题一 公共行政概述 公共行政的涵义 考点精义：**公共行政是指国家行政机关依法管理社会公共事务和机关自身事务的活动。

这个定义包含着“谁在管理”、“如何管理”、“管理什么”三个方面的含义：第一，国家行政组织或公共行政组织是行政管理的主体，由于各国国家政治体制和行政体制各不相同，行政管理的主体也不同，用这种较为抽象的概念可以更多地概括它们的本质和共同点；第二，行政管理的主体并不是国家的最高权力机关，而是与立法、司法部门相对而言的行政执行部门或国家权力的执行机关，它对执行宪法和各种政策、法律负有责任；第三，管理国家和社会公共事务突出了“公共”的特性，涉及到公共权力的运用、公共利益、公共政策、公共服务等问题。

**理论延伸：**行政”二字，在中国已有久远历史。

在距今两千多年前撰写的《左传》中，就有“行其政事”、“行其政令”的记载。

在距今约三百多年前撰写的《纲鉴易知录》中，也有“召公、周公行政”的记载。

这些史籍中出现的“行政”概念，其含义很清楚，是指管理国家的政事。

所以在中国通用的词典里，“行政”被界定为国家政务的管理。

与此同时，在国外，也很早就出现了与中文中“行政”相似的词汇。

两千多年前，古希腊学者亚里士多德就使用过“行政”一词。

现今国际普遍采用的《社会科学大辞典》，对“行政”（Administration）的解释就是：管理国家事务。

在行政学中，“行政”是个基本的概念。

然而，对于什么是行政，人们历来有不同的解释。

西方学者对“行政”概念的界定主要有如下四种角度及观点：（1）从小政府（即行政部门）的角度将行政看做政府组织中的行政部门的业务活动（如魏劳毕）；（2）从国家职能的角度将行政视为国家意志的执行，是推行政府职能的活动（如古德诺）；（3）从管理的角度将行政定义为，通过运用组织、领导、计划、协调、控制等手段，有效地处理公务和政务的活动（如怀特）；（4）从公共政策的角度，将行政理解为制定和执行政策的活动（如戈德特纳）。

抛开西方学者的这些定义的差别不说，在他们眼里，“行政”的概念似乎包含了如下的基本内容：（1）它有特定的主体，或者是广义的政府即国家（包括立法、行政、司法三个部门），或者是狭义的政府即国家行政部门；（2）它是一种活动过程，包括了组织、领导、计划、协调、控制等环节或手段；（3）它有特定的目的或目标，或者为了推行政务或公务，或者为了制定和执行政策，实现特定的公共目标；（4）它是一个有别于私人管理领域的领域，即以政府的政务或活动为对象。

我国学者对“行政”要领的界定多受西方学者的影响。

也有学者根据马克思的观点，将行政看做国家的组织活动（这种定义原则上把行政活动的主体看做是国家）。

有的学者把行政主体限定在小政府即行政部门上，有的则扩展到整个国家系统及党组织的系统，因而有“大行政”和“小行政”之别。

这两种行政观各有其合理性。

由此可见，“行政”概念的外延是国家、政府，但主要是行政（执行）部门；其内涵则是国家或政府的公共事务管理活动及其过程。

这个定义试图将大行政和小行政结合起来，既强调行政学以政府行政部门的活动作为研究重点，又适当考虑其他国家机关的公共管理活动。

后者可以作为行政学研究的广阔背景和参照系，这也考虑到我国公共行政管理的某些特点。

**例题精解 公共行政的范围包括（）。**

（单选） A.一切政党、社会团体、企事业单位的管理活动，不属于公共行政。

B.它是指依法享有行政权力的国家行政机关对国家事务、社会公共事务进行有效的管理活动。

C.国家权力机关、国家行政机关、国家司法机关的公务活动均属公共行政。

D.国家行政机关、社会中介组织以及工青妇的活动，均属公共行政。

## &lt;&lt;综合管理&gt;&gt;

解析：答案B。

解答此类题目一定要牢牢把握“公共”二字，公共行政起源于公共，落脚于公共，其行使的过程也离不开公共。

选项A的“一切”显然过于绝对化；C中国家权力机关的活动属立法活动，国家司法机关的活动属司法活动；D中社会中介组织范围较广，如律师事务所、会计师事务所的活动往往是营利性的，并非公共行政。

**公共行政的主体** 考点请：公共行政主体是指实施公共行政管理行为的当事人，即享有行政管理权力，能以自己的名义实施有关管理行为，并承担相应法律责任的组织。

公共行政的主体是国家权力机关的执行机构，即行政机关。

在我国，行政管理主体是国务院和地方各级人民政府。

**理论延伸：**在我国，国家机构包括全国人民代表大会、中华人民共和国主席、国务院、中央军事委员会、地方各级人民代表大会和地方各级人民政府、民族自治地方的自治机关、人民法院和人民检察院。

其中，中华人民共和国国务院，即中央人民政府，是最高国家权力机关的执行机关，是最高国家行政机关。

地方各级人民政府是地方各级国家权力机关的执行机关，是地方各级国家行政机关。

民族自治地方的自治机关是自治区、自治州、自治县的人民代表大会和人民政府，民族自治地方的国家行政机关是自治区、自治州、自治县的人民政府。

**公共行政的客体** 考点精义：公共行政的客体是国家事务、社会公共事务和行政机关的内部事务。

**理论延伸：**为了加深对公共客体的理解，我们有必要对行政与几个相关概念的关系作简要的分析。

### （1）行政与政治。

政治与行政同是历史的范畴，但在相当长的时间里，两者都没有明显的界限。

“政”和“治”实际上包含了政治与行政两方面的意思。

近代资本主义国家产生后，随着政府职能的分化，两者的区分才引人注目并且成为必要之举。

在西方，最早论述政治与行政的区别，从政治与行政分离的角度来解释行政的是美国行政学家威尔逊和古德诺。

他们在论述政治与行政的区别时，虽然具体表述方式不同，但都蕴涵了“政治是国家意志的表达，行政是国家意志的执行”的观点。

凡属执行国家意志的管理部门及其管理活动，都是行政。

显然，这种分离的观点不能为人们所普遍接受。

政治与行政同是社会历史现象，都是建立在一定经济基础之上、为一定经济基础服务的上层建筑。

两者既密切联系又有一定的区别。

政治的实质是阶级之间的关系，其核心是国家政权；而行政正是以国家政权为后盾、以维护和巩固国家政权为根本任务的。

因此，政治主导行政，行政从属于政治。

行政不可能不表现国家意志，其执行也不可能不体现政治。

行政的目标、职能、行为和活动，都在不同程度上具有政治属性。

政治与行政难以截然分开，尤其是在当代政治经济一体化、经济政治化、政治经济化的趋势日益加强的情况下，更是如此。

### （2）行政与立法、司法。

西方资产阶级政治学理论从“三权分立”的角度来解释行政，把国家权力体系分为立法权、司法权和行政权，并分别由议会、法院和政府“独立”行使，因此，认为行政就是与立法、司法并立的“三权”之一。

“三权分立”的国家权力结构形式实质上是资产阶级国家的政权组织形式。

我国实行的是人民代表大会制的政权组织形式。

## &lt;&lt;综合管理&gt;&gt;

在这种形式下，国家权力结构形式表现为：全国人民代表大会是国家最高权力机关，行使立法权；国务院和地方各级人民政府行使行政权；审判机关和检察机关行使司法权。

但我国的国家行政机关、审判机关和检察机关都由人民代表大会产生，并对其负责、接受其监督。因此，在尊重国家权力的统一性、不可分割的前提下，立法、司法、行政是国家权力的三大系统，行政是有别于立法和司法的一种国家权力，行政活动也有别于立法活动和司法活动。

## 、 (3) 行政与管理。

从管理功能的角度来解释行政的学者认为，一切管理都是行政，国家管理机关、一切营利与非营利的公共管理机关、私人企业管理机构及其活动，毫无例外地都属于行政。

特别是20世纪初期的科学管理革命，使一般管理与行政机关的管理相互融合，表现在把行政活动理解为纯粹的技术和程序，试图找到符合所有管理活动的基本原则和方法。

同时把行政概念扩大到企事业单位和行政机关以外的其他国家机关的管理活动，形成了大行政的模糊概念。

而实际上非国家行政机关的企事业单位内的人事活动、后勤和办公室活动，通常也称为行政，但它们在业务范围、管理权限和依据上都与行政管理有重要差别。

诚然，行政管理应当引进企业管理的一些经验和方法，也包括技术性和程序性的内容，但它首先是行使国家行政权力的政治性的管理，以国家的强制力为后盾，具有较高的权威性，一切行政活动均由法律作保证。

而企业管理是生产资料的所有者或经营者对企业经济活动的管理，带有明显的营利性。

企业之间是经济利益的关系，是一种商品交换的关系。

因而，不管是国有企业的管理活动，还是私人企业的管理活动，都不能列入行政的范畴。

那种把行政管理完全融于企业管理，视为纯粹技术性的管理活动的观点，模糊了行政管理和企业管理的界限；那种把行政概念扩大和延伸于企事业单位和行政机关以外的其他国家机关的管理活动的观点，同样也混淆了两者在业务范围、管理权限和法律依据等方面的重要区别。

行政也是一种管理活动，行政与管理不是两个对立的观念，管理是更大范围的系统，行政只是整个管理系统中的一个子系统，是众多管理门类中的一个重要门类。

公共行政的职能 1.公共行政职能的概念 考点精义：公共行政的职能是指公共行政管理机关在经济、社会发展中所应承担的职责和所应发挥的作用，通常也被称为政府职能。

理论延伸：公共行政职能主要涉及政府管什么、怎么管、发挥什么作用的问题。

公共行政的职能是国家职能的具体执行和体现，公共行政职能的行使受立法机关的监督；反之，公共行政的职能发挥的程度又制约和影响其他国家职能的实现程度。

公共行政职能的科学定位和合理配置不仅直接决定政府机构的设置和人员的配备，而且会对经济、社会发展产生深远的积极影响，可以说这是整个行政管理体制改革和制度创新首要的、核心的问题。

同时，公共行政职能也与政府能力密切相关。

政府能力指政府实际能够履行职责和功能的程度，它要解决的是政府如何去做、通过什么方式去做的问题。

可见，行政职能框定了政府能力的基本内容和发展方向；政府能力的大小强弱则决定了行政职能的实现程度。

二者互为条件、相互依存、缺一不可。

政府能力实际上是政府履行行政职能的能力。

2.公共行政职能的特点 考点精义：执行性、多样性、动态性 理论延伸： (1) 执行性

。从行政与立法的关系看，行政职能是一种执行性职能。

行政职能的行使是以国家强制力为后盾的，与其他非国家活动的管理相比，它具有明显的代表国家意志的权威性。

由于行政职能具有执行性特征，从而使得行政职能与社会变化直接相联系，行政职能对持续的社会变迁与复杂化极为敏感，往往会以各种机动灵活的方式渗透到社会生活中去以解决这些问题。

.....





编辑推荐

《综合管理（2010版）》资深命题官，全新修订，权威解读，全真尽览，精准预测。

## 版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>