

<<公共预算制度>>

图书基本信息

书名：<<公共预算制度>>

13位ISBN编号：9787564208479

10位ISBN编号：7564208473

出版时间：2010-10

出版时间：上海财经大学出版社

作者：小罗伯特·D·李, 罗纳德·W·约翰逊, 菲利普·G·乔伊斯

页数：452

译者：扶松茂

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## <<公共预算制度>>

### 前言

制度的稳定性和生命力在于其公正性、创新性和有效性。

现代公共预算制度正是在美国民主政治制度的发展过程中所创造出的一种民主管理手段。

从技术层面上，它主要通过公共资源的集中、使用与投资，为当代以及未来世代公民的福利与权利尽可能地提供最基本的资金和资源保障；从政治层面上，它是民主社会各种不同利益群体在公共决策中的利益竞争与利益分配的过程；从管理层面上，它是要求政府对其行为公开进行说明并承担责任的资源配置与责任分配过程。

在这三个层面中，最基本的是强调政府的责任性！

政府不仅要负责公开向公众及其代表说明政府配置公共资源的计划与目标，而且要对公共资源使用的结果公开承担责任。

预算制度本身就是分配政府各项管理责任的过程。

公共预算制度，不管技术层面如何完善，其有效运转仍有赖于责任政府制度的有效运作，同时还需要一系列思想意识作为支撑。

这些思想意识包括全体公民及公职人员的法治理念、公共意识、责任精神、权利观念、资源的有限性观念等；重要的是，在整个社会形成人人关注公共的“钱袋子”、盯牢公共资金的“每一分钱”的氛围，并形成和发展促进这种氛围的机制与力量。

在这种意义上，公共预算制度是保证和监督政府负责、高效运转的重要机制安排。

本书从信息社会中信息对预算制度发展的推动作用出发，首先分析了预算制度的基本属性和在美国的历史发展；接着重点描述与分析了预算的收入、支出、决策、分析、批准等预算准备阶段，以及预算执行、财务管理；最后探讨了人事支出，特别是养老金制度、政府间关系、政府经济发展这些与预算管理密切相关的主题。

虽然本书内容十分庞杂，但结合了许多新近的真实案例，这使本书具有较强的可读性与实用性。

## <<公共预算制度>>

### 内容概要

本书从信息社会中信息对预算制度发展的推动作用出发，首先分析了预算制度的基本属性和在美国的历史发展；接着重点描述与分析了预算的收入、支出、决策、分析、批准等预算准备阶段，以及预算执行、财务管理；最后探讨了人事支出，特别是养老金制度、政府间关系、政府经济发展这些与预算管理密切相关的主题。

虽然本书内容十分庞杂，但结合了许多新近的真实案例，这使本书具有较强的可读性与实用性。

<<公共预算制度>>

作者简介

作者：（美国）小罗伯特·D.李（Robert D.Lee.Jr.）（美国）罗纳德·W.约翰逊（Ronald W.Johnson）  
（美国）菲利普·G.乔伊斯（Philip G.Joyce）译者：扶松茂

## &lt;&lt;公共预算制度&gt;&gt;

## 书籍目录

译者序序言致谢第一章 导论 公共预算的特点 责任政府与预算 预算与预算制度 信息与决策 小结第二章 透视公共部门 公共部门与私人部门的相对规模 政府规模与发展 收入来源和政府支出的目的 小结第三章 预算循环 预算循环 混乱的预算循环 小结第四章 预算准备：收入方面 收入来源 特别关注的事项 小结第五章 预算准备：支出方面 早期发展 建立申请程序 预算制度 小结第六章 预算准备：决策过程 预算申请的决定 预算文件 小结第七章 政策与项目分析 政策与项目分析的重点 政策与项目分析的方法及技术 组织轨迹与分析应用 小结第八章 预算批准：立法机关的功能 限制因素 立法职能 小结第九章 预算批准：美国国会 联邦政府预算过程的演变与发展 国会批准预算的法定时间表 1991~2003年从赤字到盈余再到赤字 建议的改革及其前景 小结第十章 预算执行 预算部门与行政机构的关系 税务管理与收债 现金管理 政府采购 风险管理 小结第十一章 财务管理：会计、审计和信息 系统 政府会计 政府审计 信息系统 小结第十二章 财务管理：基本建设预算与债务 基本建设规划、预算与资产管理 州政府和地方政府的债券筹资 债务能力与管理 小结第十三章 政府人事与退休金 人事影响与退休金计划 人事工作 小结第十四章 政府间关系 政府间体制的结构与财政特征 不同层次的政府间互动模式 财政援助的类型 重构政府间关系的模式 小结第十五章 政府、经济与经济发展 美国与世界经济 经济政策的目标 预期的经济形势 影响经济的有效工具 经济政策的再分配效果 小结结语 文献注解

## &lt;&lt;公共预算制度&gt;&gt;

## 章节摘录

插图：在一个民主社会，责任基本上要求选举官员必须对他们的选民负责。

在各个层次的政府，至少在理论上，必须使选举产生的行政长官和立法议员通过选举程序对他们在项目和预算上的决策承担责任。

实际上，预算文件不是全体选民获得决策信息的主要来源。

显然，大多数投票者不会在总统和国会选举投票前认真地研究美国预算。

然而，由于政府在总体经济中的份额不断增长，日益明显的是，投票者确实要求选举产生的代表对总预算、预算赤字和总体经济绩效承担责任。

选民要求总统对经济负责，这在1992年布什总统竞选连任的失败中得到证明。

8年之后的2000年选举表明，即使在经济繁荣期间，许多投票者更多地关注白宫中明显的伦理和道德堕落，而不是他们的经济福利。

州和地方政府有特定的债权人——为筹资建造长期的基本设施而发行的债券的购买者。

州和地方政府支付债券的利率受到这一因素的影响，即州和地方政府给债权人提供令人信服的信誉证明的能力（见第十二章）。

因此，购买债券的金融机构与州和地方债券的评估机构是这些政府所要负责的重要选民。

因为在大型社会中，公众不能充分获悉政府运作的信息，美国使用分权和制衡作为防备责任政府的手段。

权力在行政、立法和司法部门之间划分，每一种权力对其他权力形成制约。

因此，尽管总统负责准备并向国会提交行政预算，但只有国会能通过预算。

在大多数州和许多地方，行政首长有向立法机关建议税收和支出计划的类似责任。

立法机构通过关于这些建议的决定，并要求行政机关负责执行这些决定。

行政预算制度的发展要求政府承担责任的行政预算制度的发展是一个长期的过程，它能回溯到《大宪章》（Magna Charta, 1215年）。

导致这一划时代的文件的主要事件是国王的征税权。

《大宪章》没有产生完整的预算，而只关注要求国王就其税收行为向贵族负责。

那时，较之于征税和收税的权力，公共支出的数额和将这些资金用于公共服务受到较少的关注。

直到1787年的《英国统一基金法》之后，完整的预算制度才初步建立，完整的收入和支出账目于1822年才首次提交给英国议会。

上述18世纪英国对行政责任的关注在其他国家也显现出来。

这种经验延续到《宪法》被批准之前（1789年）的美国。

对“没有代表权的征税”的恐惧或许解释了，为什么《宪法》更明确地规定征税权，却对接下来政府支出程序的规定较少。

《宪法》颁行后的第一个10年期间见证了行政预算制度形成的重要发展阶段，但这一趋势在随后的年代发生了逆转。

例如，根据1789年的《财政法》建立了财政部，授权财政部长“筹备改善财政收入状况的计划……并准备和报告公共收入及支出的财务报表”。

“财政部长亚历山大·汉密尔顿在解释他的权力时，坚持在财政事务方面的强势领导。

尽管法律没有授权财政部长准备预算，即建议哪些项目应该或不应该受到财政资助，但这一趋势随后本该得以发展。

## <<公共预算制度>>

### 编辑推荐

《公共预算制度(第7版)》：汉译经济学文库。

<<公共预算制度>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>